

“十四五”时期吉林省资产评估行业 发展规划（2021—2025年） （征求意见稿）

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是资产评估行业发展的重要时期。为全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，更好地服务于吉林省经济社会发展，引领全省资产评估行业在经济新常态下凝聚新共识、把握新机遇、明确新目标、实现新跨越，科学指导、持续推进行业转型升级和健康发展，做好当前和今后一个时期的资产评估工作，根据国家财政“十四五”规划、中评协《“十四五”时期资产评估行业发展规划》、《吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件精神及要求，结合全省经济社会和资产评估行业发展实际，制定本规划。

一、吉林省资产评估行业发展的现状和面临的形势

（一）“十三五”时期吉林省资产评估行业取得的主要成绩

“十三五”期间，全省资产评估行业以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，积极服务于全省经济社会发展，努力开拓进取，切实加强会员管理和人才培养，着力提升执业质量水平，加大行业自律和监管力度，突出抓好诚信建设，行业规模不断壮大，发展活力进一步增强，行业建设取得了明显进步。

截至 2020 年底，全省资产评估行业共有资产评估机构 110 家，资产评估师 794 人，其中：16 家资产评估机构建立了党组织，全行业共有党员 73 名。全省行业年收入从 2016 年的 1.47 亿元增长到 2020 年的 2.28 亿元，在逆境中呈现稳中向好、进中向优的良好发展态势。

（二）吉林省资产评估行业存在的主要问题

“十三五”时期，我省资产评估行业在不断发展的同时也存在一定的问题，主要表现为：与先进省市相比，我省评估机构规模偏小，执业机构分布不均衡，综合竞争能力不强；行业领军人才偏少，专业人才缺乏，人才流失严重，后备人才不足，从业人员年龄断层化、知识结构老化问题比较突出；行业信息化建设较为缓慢，信息化和大数据建设的步伐与行业发展需求有一定差距；评估专业的社会影响力还需进一步提升。

2020 年全省资产评估机构实现业务收入 2.28 亿元，其中，收入过千万元的只有 1 家；业务收入过 500 万元的评估机构只有 6 家，占 5.45%；收入在 100 万元以下的评估机构

39家，占35.45%。从地区分布看，执业机构主要集中在长春、吉林两市，共有89家，占全省的80.91%，两市业务收入2.01亿元，占全省的88.2%。另外还存在着评估机构内部管理治理不够规范，服务能力欠缺，市场发育还不够成熟，不正当低价竞争的现象。

（三）吉林省资产评估行业面临的形势

《吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出：“十四五”时期，吉林振兴发展处于发挥独特优势、提升在全局中战略地位的关键阶段，处于加快转型升级、实现高质量发展的关键阶段，处于激发创造活力、破解深层次矛盾问题的关键阶段，处于促进共同富裕、提升人民生活品质的关键阶段。

服务全省建设大局是资产评估行业全体从业人员的崇高使命，也是行业持续快速发展的基础和源泉。我国经济发展也正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。国家在科技创新、绿色生态、民生保障、数字经济、社会治理等领域都提出了一系列新的发展战略，现代财税体制改革也受到前所未有的关注，这些都为全省资产评估行业发挥作用提供了宏观政策环境，创造了巨大的服务需求，营造了更高的创新平台，为行业转型升级、创新发展提供了难得的发展契机，为行业服务促进全省经济社会发展创造了更广阔的发展空间。

二、吉林省资产评估行业发展的指导方针

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委省政府有关部署要求，自觉实践创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以加强党的领导为政治保障，认真落实《资产评估法》和行业发展各项政策制度，全面提升执业质量，拓展行业服务领域，持续优化市场环境，创新行业管理模式，加强行业党的建设、诚信建设、人才建设、机构建设和信息化建设，大力推进行业健康发展、科学发展，确保行业规模、服务水平、竞争能力不断提升，为全省经济社会发展做出新的贡献。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持党对行业的全面领导、将党的领导贯穿行业改革发展各个方面。

2. 坚持依法治理。深入贯彻落实《资产评估法》，运用法治思维和法治方式，依法推进资产评估改革与发展，形成遵法、守法、执法的良好氛围。

3. 坚持新发展理念。把新发展理念贯穿资产评估行业发展全过程，切实转变发展方式，推动服务质量变革、服务效率变革、服务领域变革，实现资产评估行业更高质量、更有

效率、更可持续的发展。

4. 坚持服务和管理并重。坚持资产评估机构和资产评估专业人员主体地位，强化服务和管理，激发资产评估机构和资产评估专业人员积极性、主动性、创造性。

5. 坚持改革创新。以创新作为引领行业发展的第一动力，以创新发展理念破解行业发展难题，激发行业活力，将创新理念贯穿于行业各项工作中。

6. 坚持系统观念。促进资产评估行业与经济社会协调发展，推动资产评估与其他专业服务相辅相成，推进资产评估业务和咨询业务合理布局。

（三）战略导向

1. 构建新发展格局。资产评估行业要持续服务国有资产管理 and 公共利益，高质量开展法定评估业务。积极参与资本市场管理，拓展证券评估业务市场。积极适应民营经济等其他市场主体需求，有效提供各种价值估算专业服务。大力拓展咨询业务，促进行业转型升级。

2. 服务财政中心工作。资产评估作为财政管理中的重要基础工作，需要紧跟现代财税体制改革的方向和步调，服务财政中心工作。将资产评估全面嵌入预算、债务、资产、财务管理链条中，充分发挥资产评估在财政管理中的重要基础作用。

三、吉林省资产评估行业发展的基本目标和主要任务

（一）基本目标

“十四五”时期，吉林省资产评估行业要实现以下发展目标：

1. 行业党的建设持续加强。紧紧抓住党的建设这条主线，全面贯彻落实中评协行业党委党建工作的部署要求，对吉林省评估行业年度工作安排和党建工作提出具体要求，结合实际开展党建活动，形成上下贯通、执行有力的组织体系。以党的建设引领和保证行业健康发展。

2. 人才培养取得一定成效。深化人才培养战略，按照结构优化、专业精湛、道德良好的要求，在行业人才建设上取得突破。人才数量适度增长，2025 年全省资产评估师数量达到 870 人以上。人才质量大幅提升，人才结构明显优化，着力培养 1—3 名省内行业领军人才、5 名以上高端领域复合型业务骨干。

3. 评估机构发展规模不断壮大。争取有 1 家本地事务所迈入国内百强之列；中小型机构“做精做专”效果显著，专业细分，功能细化，服务优化，执业规范化。真正做到市场定位各有特色，服务领域各有侧重，业务总收入做到稳步增长。

4. 行业信息化水平显著提升。初步建成以信息化设施为基础、以数据资源为核心、以技术支持和安全管理为保障的全省资产评估行业管理服务平台。资产评估行业信息化水平及服务能力全面提升。

5. 行业服务功能更加优化。行业开拓创新服务模式，业务边界不断拓宽，服务项目日趋丰富，服务供给明显优化，

服务品质明显提升，形成一业为主、兼收并蓄的发展格局，评估机构的综合服务功能和智库作用明显增强。

6. 行业诚信度和公信力明显提升。提高专业胜任能力，强化职业道德教育，行业的执业质量、诚信水平、社会声誉和职业地位明显提升。

(二) 主要任务

1. 全面加强行业党的建设

(1) 持续推进资产评估行业党建工作。坚持吉林省注册会计师资产评估行业联合党委领导、中国资产评估协会党委指导、基层党组织实施落实、有关部门相互配合的行业党建工作体制，保证行业党建工作顺利开展。

(2) 加强党组织建设和党员队伍管理。贯彻落实党中央和吉林省委有关指示精神和部署要求，保持党的组织和党的工作全覆盖。做好党员日常教育管理工作，为推动行业健康发展提供政治动力和组织保证。

(3) 不断深化资产评估行业统战工作。积极贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》有关内容，加强行业统一战线的建立和完善，畅通代表人士参政议政的渠道，充分发挥代表人士建言献策的作用。

2. 健全完善监管机制，优化行业执业环境

(1) 健全完善行业自律监管制度。结合吉林省实际，健全完善执业质量检查、行业自律惩戒、业务报告防伪报备、投诉举报受理处理等规范，健全调查及技术委员会、专业技术评审专家库，完善专业技术评审培训制度，不定期开展专

业技术评审业务交流研讨，建立健全资产评估机构和人员执业质量监督和风险防控监管机制，实行执业情况实时动态管理，加强风险提示。加强会员维权工作，制定维权办法。发挥协会专业优势，树立行业自律监管权威。

(2) 构建与相关部门、单位协调沟通机制。加强与财政、民政、工商、国资、金融、证监、税务等各级政府部门和企事业单位联系，不断完善与政府有关部门的沟通协调机制，解决行业有关问题，不断优化行业执业环境。

(3) 开展专项治理工作。对行业中存在的超低价中标、低于成本价收费、出卖公章、非法设立分支机构、出具虚假报告等违规违法行为加大查处和惩戒力度，认真对待行业内外投诉举报，做到及时受理、及时调查、及时处理。

(4) 规范行业执业收费行为。落实好《吉林省资产评估行业服务收费指导意见》，督促合理报价，维护市场竞争秩序，结合防伪报备管理系统数据分析、投诉举报、招投标等渠道信息反馈，对涉嫌不正当低价竞争的行为及时调查，一经核实，严肃处理。

(5) 加强行业诚信建设。加快构建以信用为核心的新型行业监管体制，正确建立中介机构与客户之间“亲”与“清”的关系，坚决抵制各种商业贿赂行为，促进整个行业健康发展。逐步健全行业诚信档案，完善行业内部信用信息采集、共享机制。加强守信激励和失信惩戒制度建设，对发现的不诚信行为，视情节轻重对失信会员实行训诫、通报批评、公开谴责等惩戒措施。对于受过行政处罚、刑事处罚、行业惩

戒的会员列为重点监管对象，引导不具备创办条件和执业胜任能力的资产评估机构有序退出市场。

(6) 提升行业的法律意识。跟踪失败案例，强化警示教育，提升行业的风险意识，规范执业，切实提升行业的社会公信力。

(7) 建立行业维权机制。由协会组织专家建立维权委员会，为团体和个人会员力所能及的解决各类纠纷，提供尽可能的法律援助和技术支持。

3. 强化服务理念，提升会员管理水平

(1) 完善会员注册、登记管理制度体系。深入落实《资产评估法》、《资产评估师职业资格证书登记办法》和《中国资产评估协会执业会员管理办法》等有关法规，适时进行修订完善，为会员注册、登记管理工作提供制度保证。

(2) 进一步强化会员管理工作。切实提高年检工作质量，加大对个人会员、团体会员执业资格的审查力度，发挥协会专门（专业）委员会的把关作用，防止盲目备案。强化对合伙人（股东）队伍的管理，重点加强对任职资格和专业胜任能力的考察，防止和纠正兼职挂名等问题。探索资产评估机构退出机制，对个别已经不具备办所条件或连续多年零收入的“评估机构”，及时向省财政厅汇报，同时建议作行政处理。

(3) 注重提升服务质量水平。树立全心全意为会员服务理念，坚持以会员为中心，以服务会员为宗旨，完善服务制度，细化服务措施，增强服务实效。

4. 坚持多措并举，统筹推进评估机构建设

(1) 推进评估机构整体规模不断壮大。

推动大型资产评估机构向规模化、多元化、品牌化和信息化方向发展，逐步进入高端业务领域，同时支持鼓励中小评估机构“做精做专”，引领中小评估机构找准市场定位，成为提供特色化、精细化优质服务的主体力量。对中小评估机构进行执业指导、新业务推介，对业务承接流程、风险控制要求、业务底稿编制模板及报告模板进行指导规范。

(2) 进一步引导评估机构完善内部治理机制。加强合伙人、股东队伍建设，加强评估机构首席评估师制度建设，引导评估机构完善治理结构和内部管理，建立健全质量控制体系，制定完善质量控制制度。建立健全风险防范机制，根据业务需要建立职业风险基金或者自愿办理职业责任保险，不断提升风险防控能力。完善机构内部财务制度，健全科学的薪酬分配机制。

5. 着眼持续发展，加强评估行业人才队伍建设

(1) 精心做好考试组织管理工作。按照中评协关于资产评估师职业资格全国统一考试的要求，严密组织，扎实实施，保障考试工作的万无一失。加大宣传力度，吸引更多在校学生和社会人才参与资产评估师职业资格考试。组织开展一年一度的考试报名，做好考生咨询和日常服务工作。以强化考试安全为核心，严格管理、加强协调、通力协作，强化巡视和督导工作，提高考试管理工作质量。

(2) 改进继续教育组织管理模式。采用“分类、分级、分模块”的培训方式，继续搞好网络培训，采取多种形式组织执业人员参加远程网络教育培训。努力办好面授培训班，完善评估机构自主培训机制，加强自主培训的制度化、规范化建设。针对市场需求、业务建设、评估机构管理等行业热点难点问题，协会每年组织不同类型的专题班、研讨会、座谈会、经验交流会，丰富培训内容，提高继续教育的质量效果。

(3) 建立完善分类培训体系。针对不同层次的执业人员，对首席评估师、项目经理、助理人员分类实施实务性培训。

(4) 完善高端人才培训机制。加大对行业领军人才的培养力度，积极与中评协对接，依托有利资源，鼓励并引荐我省领军人才参加全国范围内的高端培训教育。

(5) 扩大行业人才储备。加强与吉林省各高校的合作，通过举办人才交流会、宣讲会、招聘会等多种渠道，广泛吸纳各类专业人才进入行业。

6. 适应经济新常态，拓展资产评估行业专业服务领域

(1) 深入推进业务结构调整优化。持续拓展和做精做强核心业务，巩固和深化传统领域的资产评估业务等服务。准确把握市场动向和服务需求，创新服务品种、服务内容、服务方式，提升服务质量和水平。

(2) 大力开拓非传统评估业务领域。开辟完善知识产权评估体系、自然资源资产评估体系。延伸环境资源评估、

私募风投评估、资产证券化评估、税基评估、文化艺术品评估、体育无形资产评估等新兴评估业务领域。拓展财政资金绩效评价、PPP项目咨询、行政事业单位资产清查等评估咨询业务。

7. 开拓视野更新观念，加强行业信息化建设

(1) 夯实资产评估行业信息化基础。以完善全省业务报告防伪报备管理系统，加强全行业业务报告、执业质量情况实时动态监管，确保全部业务报告纳入管理系统，做到数据可查询、二维码与报告唯一对应，通过信息化手段提高执业监管工作效率和水平。

(2) 推进行业信息化体系互联互通。采取有效举措，大力推进评估机构管理信息化建设，力争建设出评估机构、协会及信息使用者互联互通的行业管理和服系统。

8. 建立健全协会运作机制，发挥协会职能作用

(1) 健全完善协会管理体系。建立协会重大事项以理事会（常务理事会）为决策主体、以常设机构为执行主体的协会运行机制，建立和完善专门（专业）委员会的工作机制，积极推进各专门（专业）委员会开展工作，为行业发展出谋献策。

(2) 完善协会服务支持体系。加强协会自身组织建设，坚持服务、监督、管理、协调的协会宗旨，强化协会引导行业发展、服务全体会员的理念，加强协会秘书处队伍建设、业务建设、作风建设、廉政建设，不断提升秘书处的服务能力和执行能力。

(3) 扩大行业宣传推介力度。加强与兄弟省市协会之间的工作交流，信息沟通，资源共享。进一步完善协会网站，丰富栏目内容，强化宣传功能，提高社会各界对行业的认知度，提升行业的社会影响力。

四、资产评估行业发展规划的组织实施

(一) 加强党的领导

坚持党对资产评估行业的全面领导，健全规划实施保障机制，充分调动行业各类主体活力和创造力，广泛团结一切可以团结的力量，形成合力，扎实有序推进行业高质量发展。

(二) 积极推动配合行业发展的政策措施落实

协会应加强对本规划实施的组织、协调和指导，增进与相关政府部门、行业组织的联系，积极争取财政部门的关心和支持，紧密配合财政部门履行好资产评估行业行政监督管理职责。

(三) 切实强化会员履行主体责任的自觉性

落实行业发展规划目标是全省资产评估行业的共同责任，各资产评估机构、全体资产评估师和广大从业人员要增强责任感主动性，认真贯彻落实五年规划，确保规划目标的全面实现。

(四) 充分发挥协会推动行业发展的桥梁作用

协会将切实履行好法律授权和章程规定的各项职责，充分发挥好与政府和资产评估机构之间的桥梁作用，转变工作作风，注重调查研究，狠抓政策执行，确保取得实效。

吉林省资产评估协会

2021年6月7日